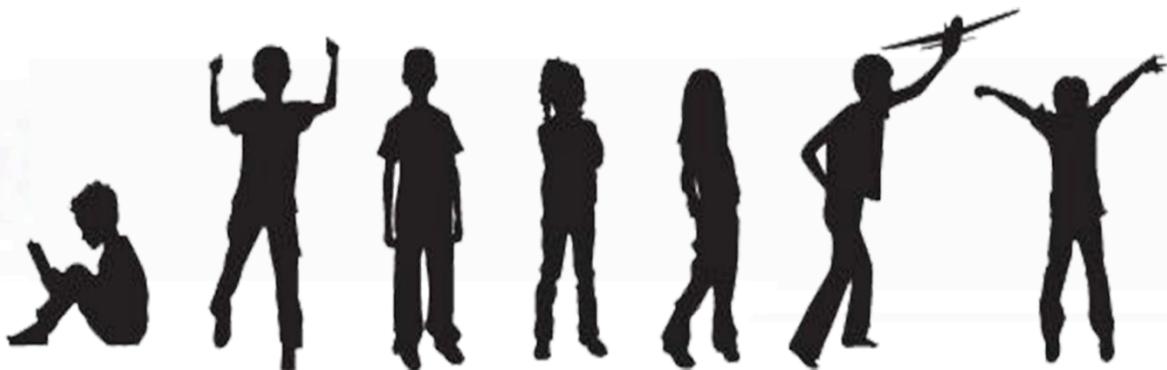




HECHOS DERECHOS

COLOMBIA, TIERRA DE NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES

**SEGUNDO PROCESO
RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS
TERRITORIAL
SOBRE LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE
LA INFANCIA, LA ADOLESCENCIA Y LA
JUVENTUD
2012 - 2015**



CONTENIDO

- I. Antecedentes**
- II. Segundo Proceso de Rendición Pública de Cuentas sobre la garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud**
- III. Modelo de Vigilancia Superior a la Gestión Pública Territorial frente a la garantía de los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes del país**
- IV. Ruta a seguir**

I. ANTECEDENTES



Estrategia Hechos y Derechos

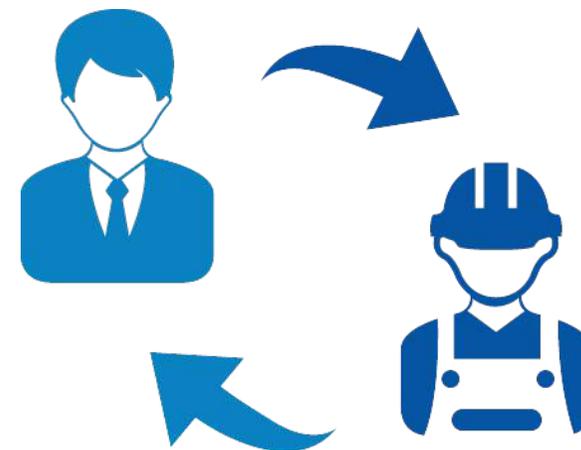
Alianza Estratégica desde el año 2004



Procuraduría General de la Nación,
ICBF, Federación Nacional de
Departamentos, UNICEF,
Colombia Joven, Federación
Colombiana de Municipios y
Asociación Colombiana de Ciudades
Capitales

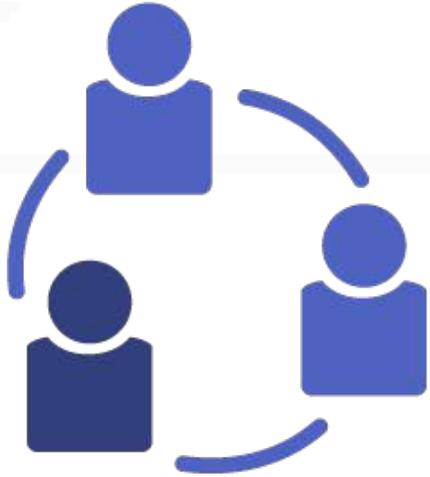


Inclusión de los derechos de la
Infancia, la Adolescencia y la
Juventud



Gestión Pública
Territorial y
Nacional

¿Cuáles son sus objetivos?



- **PROMOVER** en el ámbito territorial y nacional una gestión pública orientada a garantizar y restituir los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud

- **INCLUIR** los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud en los diferentes momentos del ciclo de la política pública



- **INCIDIR** en el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de niños, niñas, adolescentes y jóvenes

Marco Normativo Específico

- ✓ Ley 1098 de 2006
- ✓ Ley 1622 de 2013



Referente Principal del Proceso de Rendición de Cuentas 2011 - Calidad de Información y Situación de Derechos -

Búsqueda, compilación
y análisis de información
situacional sobre
INFANCIA Y ADOLESCENCIA



65 Indicadores Sociales
14 Indicadores Financieros



Total: 79 INDICADORES

Lecciones aprendidas primer proceso RPC

Armonización de metodologías y fases

Unidad de criterios en informes de gestión



Construcción de acuerdos frente a indicadores y derechos por ciclo vital

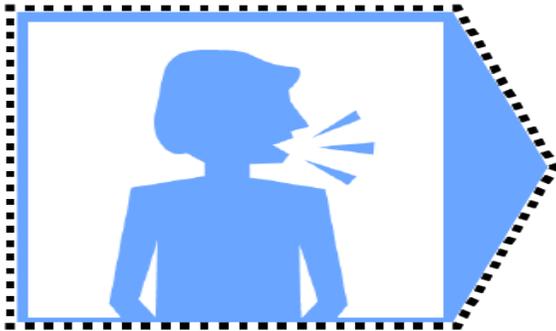
Uso de información y generación de conocimiento

II. SEGUNDO PROCESO DE RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS 2012 - 2015

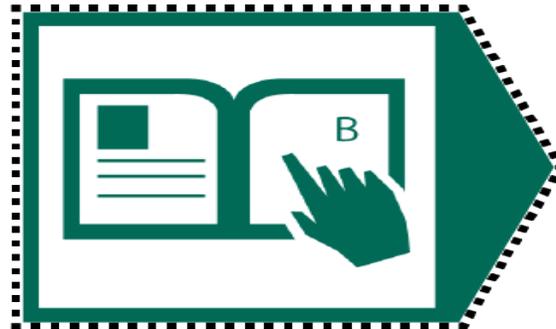


Desarrollo del Proceso de RPC

Sensibilización y
alistamiento



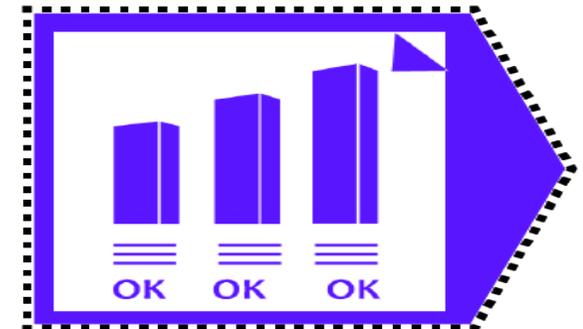
Generación y análisis
de información



Encuentros de diálogos
y Audiencia pública



Sostenibilidad y
evaluación



2011- 2015

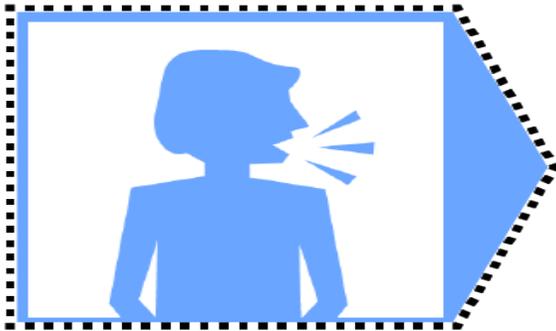
Agosto 2013 -
Noviembre 2015

Agosto -
Diciembre 2015

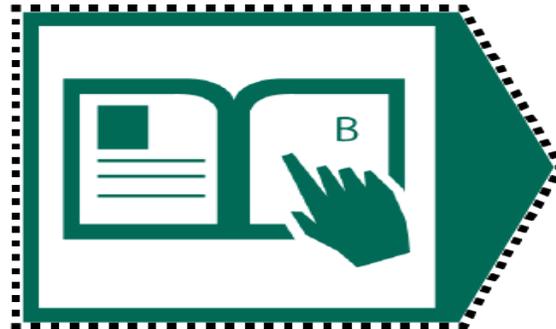
Noviembre-
Diciembre 2015

Desarrollo del Proceso de RPC

Sensibilización y alistamiento



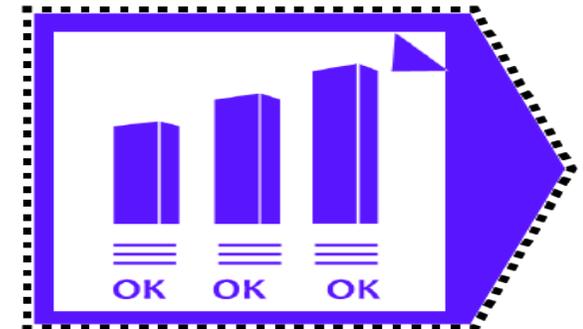
Generación y análisis de información



Encuentros de diálogos y Audiencia pública



Sostenibilidad y evaluación



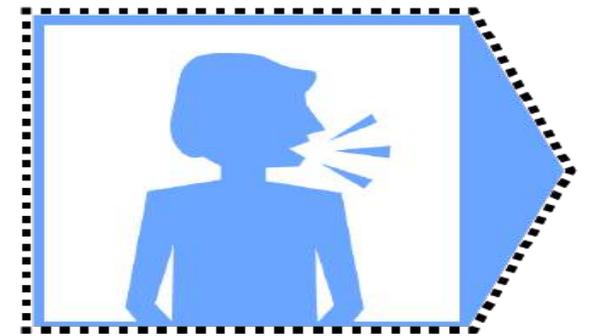
2011- 2015

Agosto 2013 -
Noviembre 2015

Agosto -
Diciembre 2015

Noviembre-
Diciembre 2015

VIGILANCIA SUPERIOR PGN



Sensibilización y Alistamiento

2011 – 2015

2011

1

Análisis de las Recomendaciones dadas por las Entidades Territoriales del ámbito Municipal y Departamental – Encuentro Gobernadores Villavicencio (2011) y Cundinamarca (2011)

2

Evaluación de la Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana y el Departamento Administrativo de Función Pública



2012

1 Recomendaciones Encuentro de Gobernadores de Quindío

2 Recomendaciones Consejos de Política Social ampliados

3 Propuesta herramienta Modelo de Vigilancia Superior Procuraduría



2013

1 Mesa de trabajo con la Federación Nacional de Departamentos

2 Constitución Mesas de trabajo – 17 Entidades Nacionales

- Indicadores
- Fortalecimiento institucional
- Gasto público social

3 Análisis y depuración batería de indicadores

4 Constitución batería de indicadores de juventud

5 Análisis y consolidación de la ruta e indicadores gasto público social



1 Validación batería de indicadores con Entidades Nacionales

4 Proyecto Estratégico de Vigilancia Superior

2014

2 Vinculación Federación Colombiana de Municipios

5 Avance estrategia de fortalecimiento de capacidades técnicas institucionales

3 Encuentro Nacional de Secretarios Departamentales y Constitución Mesa Nación – Territorio

6 Encuentro Gobernadores Ibagué



2015

1 Vinculación
Asociación Colombiana de
Ciudades Capitales

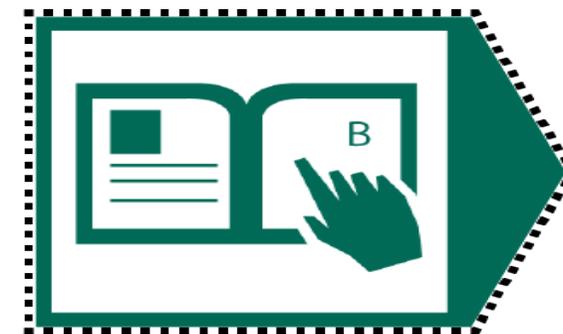
2 Consolidación de las
herramientas para el
fortalecimiento de
capacidades del proceso
de RPC

3 Revisión y Compilación
de la información de los
indicadores situacionales
suministrados por las
Entidades Nacionales

4 Inicia el proceso de
fortalecimiento de
capacidades

5 Consolidación del
Modelo de Vigilancia
Superior





Generación y análisis de información

Agosto 2013 – Noviembre 2015

Nueva Batería de Indicadores Situacionales



Derecho a la Existencia	Derecho al Desarrollo	Derecho a la Ciudadanía	Derecho a la Protección
Que estén vivos 42 Indicadores	Que tengan oportunidad para el Desarrollo 28 Indicadores	Que ejerzan plenamente su ciudadanía 1 Indicador	Que esté reconocida su identidad personal 38 Indicadores



Juventud: 54 Indicadores

Total: 163 Indicadores

Balance de la información enviada por Entidades Nacionales a la Procuraduría General de la Nación



Estructura diferente de la información solicitada



Inconsistencias en el dato y línea de tiempo



Indicadores sin ficha técnica



Indicadores sin código DIVIPOLA,



Indicadores ODM incompletos

Balance de la información enviada por Entidades Nacionales a la Procuraduría General de la Nación



Ausencia de numerador o denominador



Cambio de denominación del indicador



Ausencia de información en algunas entidades territoriales



Creación de nuevos códigos DIVIPOLA



Limitada desagregación de la información

Balance de la información enviada por Entidades Nacionales a la Procuraduría General de la Nación



Reconocimiento de la importancia de la información local

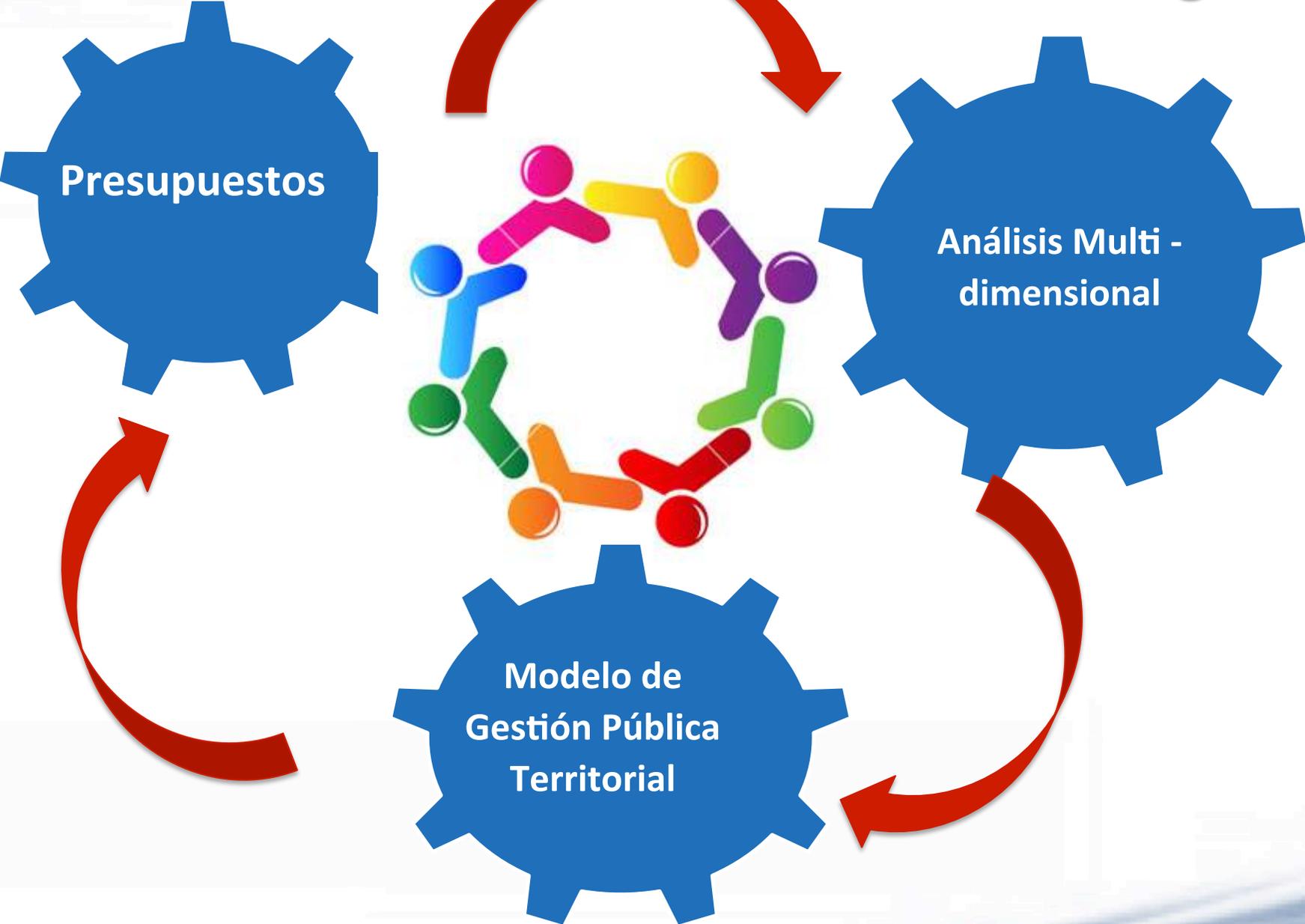


III.
**Modelo de Vigilancia Superior
a la Gestión Pública Territorial frente a la
garantía de derechos de Niños, Niñas,
Adolescentes y Jóvenes**

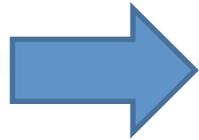


¿De qué manera la gestión pública territorial ha creado condiciones o ha garantizado los derechos de las niñas, los niños, los y las adolescentes y jóvenes?

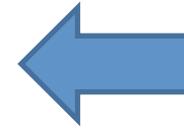
Modelo de Vigilancia Superior



**Carácter
Fundamental y
Prevalente de los
Derechos**



**Estado de los derechos
de 24.590.070 de niños,
niñas, adolescentes y
jóvenes del país.
52.18% de la
población
Colombiana
(Fuente DANE 2013)**



**Garantizados por
un Estado Social
de Derecho**



Presupuestos de la Vigilancia Superior

Plexo Normativo



Gestión Pública Territorial



Funciones de la Procuraduría General de la Nación (artículo 277 de la CP)



Presupuestos de la Vigilancia Superior

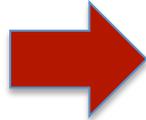
Plexo Normativo



- Constitución Política de Colombia
- Tratados de Derechos Humanos referentes a la Infancia, la Adolescencia y la Juventud
- Legislación interna
- Derecho Internacional Humanitario
- Rendición Pública de Cuentas
- Régimen Departamental y Municipal
- Planeación, finanzas y ordenamiento territorial

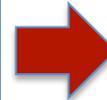
Presupuestos de la Vigilancia Superior

Gestión Pública Territorial



Función Administrativa (S C-501 de 1991)

- **Finalidad:** Al servicio del interés general de la comunidad: Garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud
- **Principios Funcionales:** Igualdad, Moralidad, Eficacia, Eficiencia, Economía, imparcialidad y publicidad
- **Principios Organizacionales:** Competencias Administrativas, Descentralización, Desconcentración, Coordinación



Acción Administrativa (Ley 489 de 1998)

- **Ejercicio Directo**
- **Descentralización:** Política, Administrativa, Fiscal
- **Desconcentración:** Competencias y Funciones
- **Delegación:** Entidades colaboradoras, otras autoridades
- **Coordinación:** Armonía en el ejercicio de competencias y funciones: Entidades Municipales, ONGs, Organismos de cooperación, sociedad civil, sector privado

Presupuestos de la Vigilancia Superior

**Funciones de la
Procuraduría General de
la Nación
(artículo 277 de la CP)**

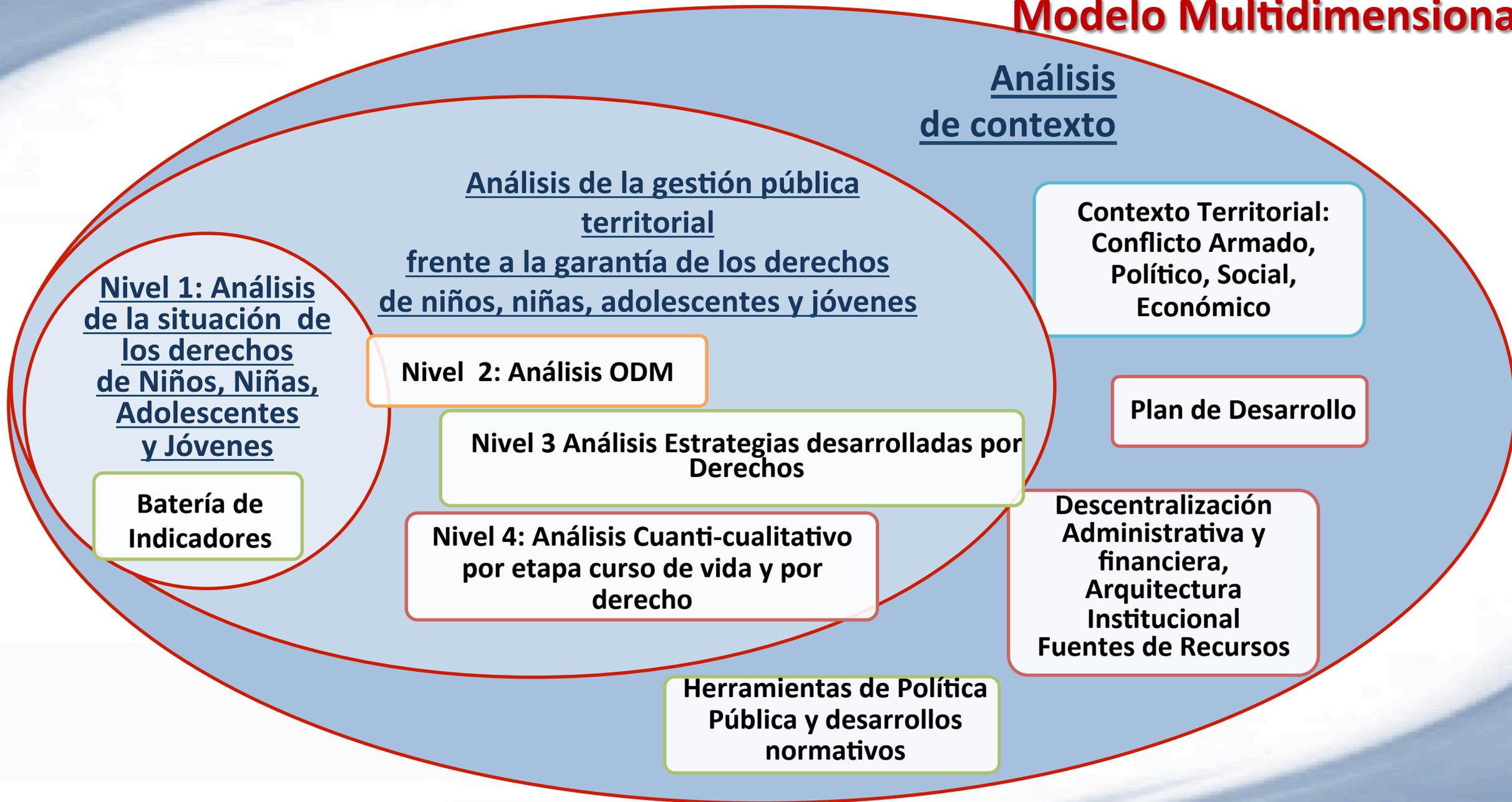


- **Cumplimiento de la Constitución Política**
- **Protección de los Derechos Humanos**
- **Defender los intereses de la sociedad**
- **Velar por el ejercicio diligente y eficiente de las funciones administrativas**
- **Ejercer vigilancia superior de la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas, inclusive de elección popular**
- **Exigir a los funcionarios públicos y a los particulares la información que considere necesaria**



Análisis Multidimensional de la Gestión Pública Territorial

Modelo Multidimensional



Vigilancia Superior

Enfoques

- De derechos
- Diferencial
- Descentralización Administrativa y Financiera

Ejes de Análisis

- Análisis de Contexto Territorial
- Análisis de la Situación de la Garantía de Derechos
- Análisis de la Gestión Pública Territorial para la garantía de derechos
- Análisis Proceso Rendición Pública sobre la garantía de derechos

Alcance del Análisis Cuanti - Cualitativo

- **180 Variables:** 25 de primer nivel y 155 de segundo nivel y un conjunto de Preguntas Orientadoras que facilitan el análisis
- **163 indicadores situacionales:** 109 de primera infancia, infancia, y adolescencia y 59 de juventud

Ejes de Análisis

Contexto Territorial



Contexto Territorial



✓ Dinámica Geográfica:

- Tamaño poblacional
- Crecimiento poblacional
- Población en situación de discapacidad
- Población víctima del conflicto armado
- Movilidad interna, o hacia el exterior
- Desplazamiento forzado

✓ Dinámica Social

- Analfabetismo
- Promedio nivel educativo
- Acceso a telecomunicaciones
- Red Institucional
- Certificaciones otorgadas a la entidad territorial

Análisis de Contexto Territorial



✓ Dinámica Económica

- Pobreza
- Pobreza extrema
- Fuentes de empleo
- Fuentes de emprendimiento
- Necesidades básicas insatisfechas
- Coeficiente de Gini Nal. y Dptal.
- Población económicamente activa
- Desempleo
- Actividades económicas

✓ Dinámica Familiar

- Jefatura del Hogar según:
 - Edad
 - Sexo
 - Actividad económica

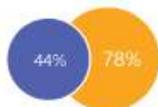
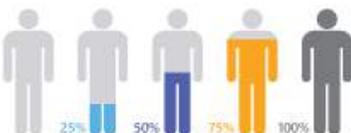
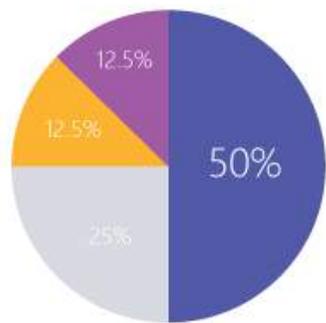
✓ Dinámica Ambiental

- Tamaño del Territorio
- Cobertura Vegetal
- Ambiente Construido

Análisis de la situación de la garantía de los derechos de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes

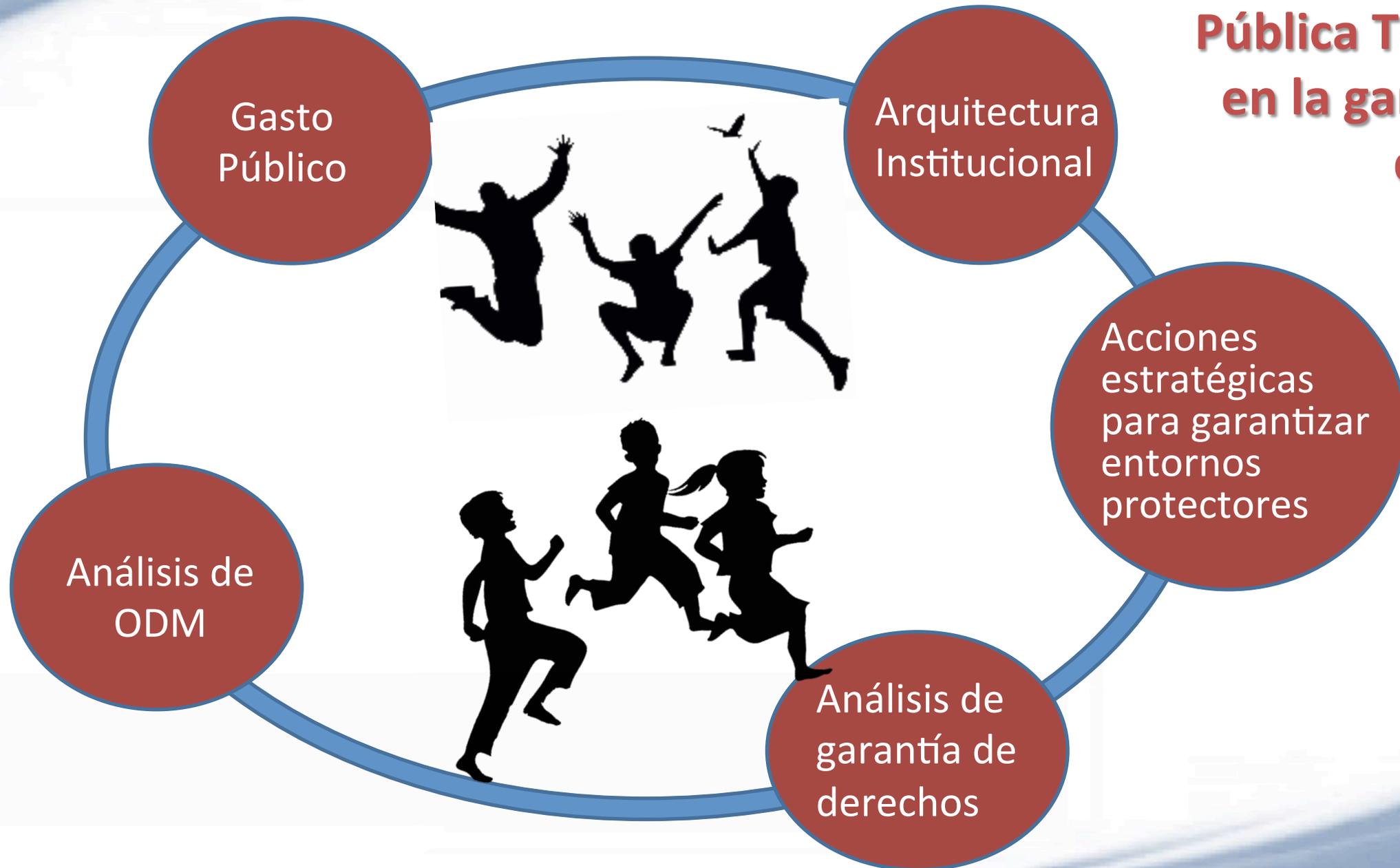
Indicadores situacionales según Fuente Nacional y Fuente Local

- Análisis del comportamiento cuantitativo del indicador
- Razones del cambio
- Logros



Por categoría de derechos
Por momento del curso de vida

Análisis de Gestión Pública Territorial en la garantía de derechos



Análisis Gestión Pública Territorial en la garantía de los derechos



1. Análisis Gasto Público Social

- Gasto público en niñez
- Gasto público en juventud

2. Análisis Arquitectura Institucional

- Responsables de la implementación de política pública
- Mecanismos de evaluación y seguimiento a política pública
- Instancias interinstitucionales e intersectoriales

Análisis Gestión Pública Territorial en la garantía de los derechos



3. Análisis Cumplimiento Objetivos de Desarrollo del Milenio

- Marco de referencia de política pública:
 - Plan de Desarrollo
 - Política Pública
 - Programas
 - Estrategias
 - Actividades

- Cumplimiento de metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
- Análisis de logros
- Impactos
- Dificultades y alternativas de solución

4. Análisis acciones estratégicas en la generación de entornos protectores

- Análisis de la garantía de 9 Derechos y 1 Categoría completa de derechos a la protección:
 - Derecho a la vida
 - Derecho a la salud
 - Derecho a la educación
 - Derecho a la identidad
 - Derecho a la cultura
 - Derecho a la recreación y la Cultura
 - Derecho a la participación
 - Derecho a gozar de un ambiente sano
 - Derecho al desarrollo
 - Derechos a la protección

- Marco de referencia de política pública:
 - Plan de Desarrollo
 - Política Pública
 - Programas
 - Estrategias
 - Actividades
- Cumplimiento de metas y de cobertura
- Análisis de logros
- Impactos
- Dificultades y alternativas de solución



designed by  freepik.com

5. Análisis Garantía de Derechos

- Marco de referencia de política pública:
 - Plan de Desarrollo
 - Política Pública
 - Programas
 - Estrategias
 - Actividades
- Cumplimiento de metas y de cobertura
- Análisis de Logros
- Impactos
- Dificultades y alternativas de solución

Análisis del desarrollo de las fases de la Rendición Pública de Cuentas



- ✓ Participación ciudadana
 - ✓ Encuentros de diálogo estratégico
 - ✓ Audiencias públicas
 - ✓ Los procesos de socialización de los resultados de la gestión y del plan de mejoramiento
-
- Niños, niñas, adolescentes y jóvenes
 - Sociedad civil
 - Espacios e instancias de concertación interinstitucional e intersectorial
 - Instancias de la administración territorial
 - Consejo de política social
 - Comunidad en general

Ponderación de los ejes de Análisis

Análisis
de Contexto
territorial



10%

Análisis
de situación
de Derechos



20%

Análisis
de Garantía
de derechos



65%

Análisis
de Rendición
pública de
cuentas



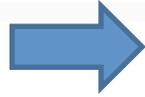
5%



Resultados Esperados

Modelo de Vigilancia Superior

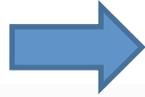
Resultados



- **Fichas Territoriales: Análisis de Contexto y Tablas Dinámicas**
- **Análisis del Estado de Garantía de Derechos por cada momento del ciclo vital y por indicador: Tablas Dinámicas , Semaforización y georeferenciación**
 - **Consolidado Departamental**
 - **Consolidado Cuantitativo entre departamentos**
 - **Consolidado según categoría departamentos y municipios**
 - **Consolidado Ciudades Capitales**

Modelo de Vigilancia Superior

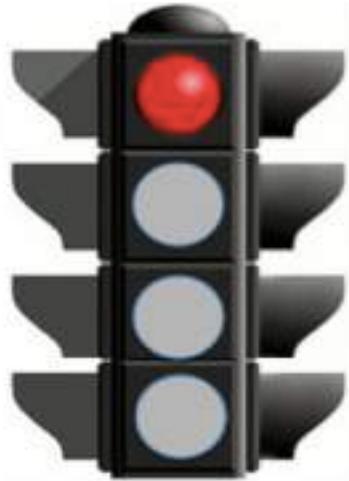
Resultados



- **Informes Análisis Vigilancia Superior por cada nivel de análisis**
 - Consolidado Nacional
 - Consolidado Departamental
 - Consolidado Municipios
 - Consolidado Ciudades Capitales
- **Informes Resultado Escala de Valoración de la Gestión Pública territorial según:**
 - Contexto Territorial
 - Arquitectura Institucional
 - Descentralización Administrativa y financiera según Categorías Departamentales y Municipales
 - Gestión y movilización de diversas fuentes de recursos
 - Derechos abordados
 - Derechos frente a los que no se reporta ningún tipo de gestión
 - Acciones desarrolladas
 - Buenas Prácticas
- **Sistematización del proceso de Vigilancia Superior y de Rendición Pública de Cuentas**

Escala de Valoración de la Gestión Pública Territorial

0 - 25 puntos
Crítico



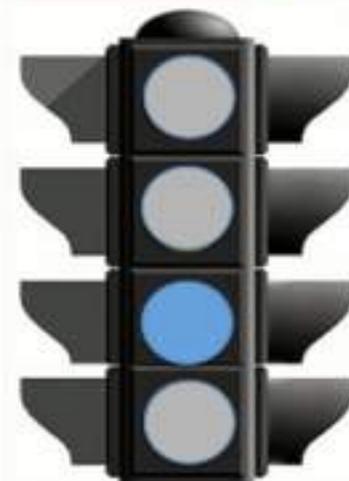
No existen condiciones de contexto, ni administrativas, ni de gestión (técnica, política y financiera) para la garantía de derechos.
Requiere acciones urgentes

26 - 50 puntos
En Riesgo Alto



Existen condiciones de contexto y se evidencian condiciones administrativas y de gestión (técnica, política y financiera) para la garantía de derechos.
Requiere acciones Inmediatas

51 - 75 puntos:
En Desarrollo



Existen condiciones de contexto y se evidencian condiciones administrativas y de gestión (técnica, política y financiera) para la garantía de derechos
Requiere acompañamiento

76 - 100 puntos:
En Ruta de Derechos



El territorio cuenta con condiciones de contexto y una gestión pública avanzada en la generación de condiciones técnicas, políticas y financieras para la garantía de derechos.
Requiere acciones de corresponsabilidad en garantía y sostenibilidad

Propósito Final de la Vigilancia Superior...

Aportar para la construcción de un Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud

Participativo



Gerencial



Descentralizado



Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud

Participativo



Sujetos Titulares de Derechos:

- **Protagonistas en los procesos de toma de decisiones políticas, de desarrollo y de política pública**
- **Participan en instancias y procesos de control social a la gestión pública e inversión social**
- **Participan en instancias de seguimiento a la gestión pública**
- **La administración en ejercicio pleno, y periodico de rendición de cuentas a la ciudadanía en general**

Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud

Gerencial



- **Mejorar la gestión en la consecución y ampliación de fuentes de financiación**
- **Eficiente**
- **Eficaz**
- **Mayor flexibilidad en las acciones de la administración pública**
- **Marco Normativo diferencial**
- **Marco de referencia pública diferencial y prioritario**

Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud

Descentralizada



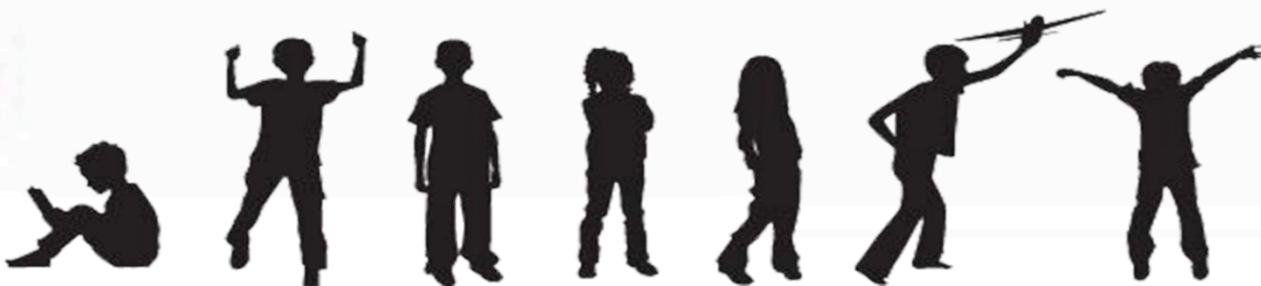
- **Fortalecimiento del Municipio y Distrito como instancia de ejecución de Política Pública en cuanto a los procesos de Descentralización administrativa y financiera**
- **Fortalecimiento del Nivel Departamental y Regional: Competencias y Funciones**
- **Revisión y propuesta de eliminación de duplicidades entre el gobierno nacional y las entidades territoriales**

IV. RUTA A SEGUIR

Para superar las dificultades de conectividad Ministerio de tecnologías de la información y las comunicaciones



- **Video conferencia Alcaldes Municipales**
- **Estrategia fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades: Mesa técnica Hechos y Derechos.**
- **Estrategia acompañamiento institucional Entidades territoriales: PGN**
 - **Formación a Secretarios Departamentales**
 - **Uso y apropiación de la herramienta web de Vigilancia Superior**
- **Implementación del proceso RPC en el ámbito territorial**
- **Realizar reporte de la información – Herramienta WEB Vigilancia Superior.**
- **Análisis Vigilancia Superior**
- **Audiencias públicas ámbito territorial**
- **Rendición pública de cuentas ámbito nacional**



Créditos



Gracias...