



# HECHOS DERECHOS

COLOMBIA, TIERRA DE NIÑOS, ADOLESCENTES Y JÓVENES

**SEGUNDO PROCESO  
RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS  
TERRITORIAL  
SOBRE LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE  
LA INFANCIA, LA ADOLESCENCIA Y LA  
JUVENTUD  
2012 - 2015**



# **CONTENIDO**

- I. Antecedentes**
- II. Segundo Proceso de Rendición Pública de Cuentas sobre la garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud**
- III. Modelo de Vigilancia Superior a la Gestión Pública Territorial frente a la garantía de los derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes del país**
- IV. Ruta a seguir**

# I. ANTECEDENTES



# Estrategia Hechos y Derechos

Alianza Estratégica desde el año 2004



Procuraduría General de la Nación,  
ICBF, Federación Nacional de  
Departamentos, UNICEF,  
Colombia Joven, Federación  
Colombiana de Municipios y  
Asociación Colombiana de Ciudades  
Capitales



Inclusión de los derechos de la  
Infancia, la Adolescencia y la  
Juventud



Gestión Pública  
Territorial y  
Nacional

## ¿Cuáles son sus objetivos?



- **PROMOVER** en el ámbito territorial y nacional una gestión pública orientada a garantizar y restituir los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud

- **INCLUIR** los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud en los diferentes momentos del ciclo de la política pública



- **INCIDIR** en el mejoramiento de las condiciones y calidad de vida de niños, niñas, adolescentes y jóvenes

# Marco Normativo Específico

- ✓ Ley 1098 de 2006
- ✓ Ley 1622 de 2013



# Referente Principal del Proceso de Rendición de Cuentas 2011 - Calidad de Información y Situación de Derechos -

Búsqueda, compilación  
y análisis de información  
situacional sobre  
**INFANCIA Y ADOLESCENCIA**



**65 Indicadores Sociales**  
**14 Indicadores Financieros**



**Total: 79 INDICADORES**





# Primera Rendición Pública de Cuentas 2005 – 2011

## Nivel de participación:

# 96,4% Entidades Territoriales

- Departamentos
- Bogotá Distrito Capital
- 30 Municipios Ciudad Capital
- 1025 Municipios
- Ámbito Nacional

# Lecciones aprendidas primer proceso RPC

Armonización de metodologías y fases

Unidad de criterios en informes de gestión



Construcción de acuerdos frente a indicadores y derechos por ciclo vital

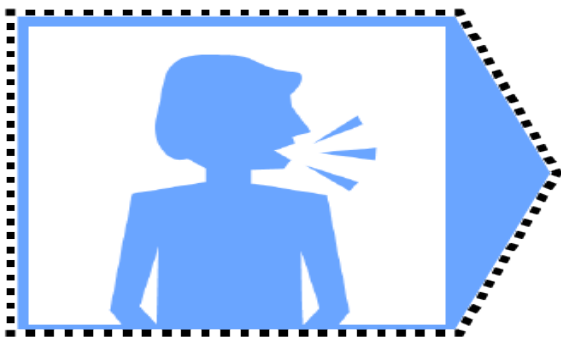
Uso de información y generación de conocimiento

# II. SEGUNDO PROCESO DE RENDICIÓN PÚBLICA DE CUENTAS 2012 - 2015

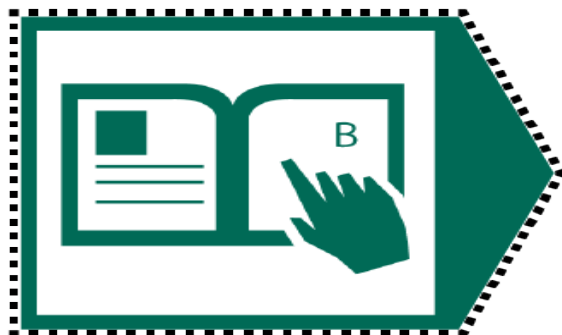


# Desarrollo del Proceso de RPC

Sensibilización y  
alistamiento



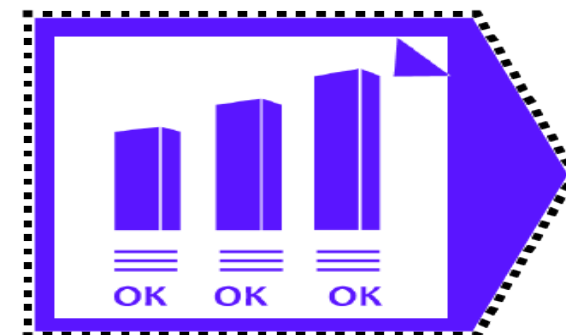
Generación y análisis  
de información



Encuentros de diálogos  
y Audiencia pública



Sostenibilidad y  
evaluación



2011- 2015

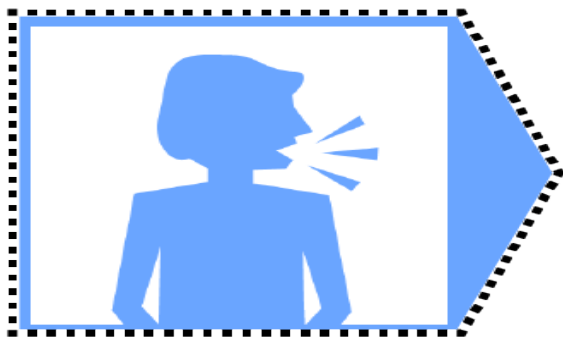
Agosto 2013 -  
Noviembre 2015

Agosto -  
Diciembre 2015

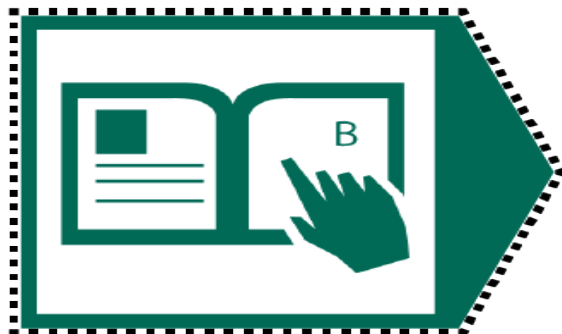
Noviembre-  
Diciembre 2015

# Desarrollo del Proceso de RPC

Sensibilización y  
alistamiento



Generación y análisis  
de información



Encuentros de diálogos  
y Audiencia pública



Sostenibilidad y  
evaluación



2011- 2015

Agosto 2013 -  
Noviembre 2015

Agosto -  
Diciembre 2015

Noviembre-  
Diciembre 2015

VIGILANCIA SUPERIOR PGN



# **Sensibilización y Alistamiento**

## **2011 – 2015**

2011

1

Análisis de las Recomendaciones dadas por las Entidades Territoriales del ámbito Municipal y Departamental – Encuentro Gobernadores Villavicencio (2011) y Cundinamarca (2011)

2

Evaluación de la Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana y el Departamento Administrativo de Función Pública



2012

**1** Recomendaciones Encuentro de Gobernadores de Quindío

**2** Recomendaciones Consejos de Política Social ampliados

**3** Propuesta herramienta Modelo de Vigilancia Superior Procuraduría





2013

**1** Mesa de trabajo con la Federación Nacional de Departamentos

**2** Constitución Mesas de trabajo – 17 Entidades Nacionales

- Indicadores
- Fortalecimiento institucional
- Gasto público social

**3** Análisis y depuración batería de indicadores

**4** Constitución batería de indicadores de juventud

**5** Análisis y consolidación de la ruta e indicadores gasto público social



**1** Validación batería de indicadores con Entidades Nacionales

**4** Proyecto Estratégico de Vigilancia Superior

**2014**

**2** Vinculación Federación Colombiana de Municipios

**5** Avance estrategia de fortalecimiento de capacidades técnicas institucionales

**3** Encuentro Nacional de Secretarios Departamentales y Constitución Mesa Nación – Territorio

**6** Encuentro Gobernadores Ibagué



**2015**

**1** Vinculación  
Asociación Colombiana de  
Ciudades Capitales

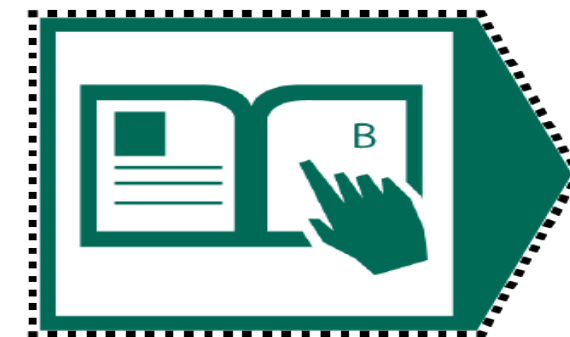
**3** Revisión y Compilación  
de la información de los  
indicadores situacionales  
suministrados por las  
Entidades Nacionales

**2** Consolidación de las  
herramientas para el  
fortalecimiento de  
capacidades del proceso  
de RPC

**4** Inicia el proceso de  
fortalecimiento de  
capacidades

**5** Consolidación del  
Modelo de Vigilancia  
Superior





# **Generación y análisis de información**

**Agosto 2013 – Noviembre 2015**

# Nueva Batería de Indicadores Situacionales



Derecho a la Existencia	Derecho al Desarrollo	Derecho a la Ciudadanía	Derecho a la Protección
Que estén vivos <b>42 Indicadores</b>	Que tengan oportunidad para el Desarrollo <b>28 Indicadores</b>	Que ejerzan plenamente su ciudadanía <b>1 Indicador</b>	Que esté reconocida su identidad personal <b>38 Indicadores</b>



**Juventud: 54 Indicadores**

**Total: 163 Indicadores**

# Balance de la información enviada por Entidades Nacionales a la Procuraduría General de la Nación



Estructura diferente de la información solicitada



Inconsistencias en el dato y línea de tiempo



Indicadores sin ficha técnica



Indicadores sin código DIVIPOLA,



Indicadores ODM incompletos

# Balance de la información enviada por Entidades Nacionales a la Procuraduría General de la Nación



Ausencia de numerador o denominador



Cambio de denominación del indicador



Ausencia de información en algunas entidades territoriales



Creación de nuevos códigos DIVIPOLA



Limitada desagregación de la información

## **Balance de la información enviada por Entidades Nacionales a la Procuraduría General de la Nación**



**Reconocimiento de la importancia de la información local**





**III.**  
**Modelo de Vigilancia Superior  
a la Gestión Pública Territorial frente a la  
garantía de derechos de Niños, Niñas,  
Adolescentes y Jóvenes**

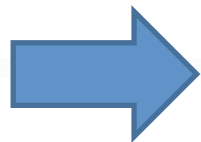


**¿De qué manera la gestión pública territorial ha creado condiciones o ha garantizado los derechos de las niñas, los niños, los y las adolescentes y jóvenes?**

# Modelo de Vigilancia Superior

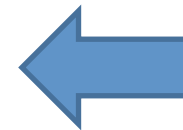


**Carácter  
Fundamental y  
Prevalente de los  
Derechos**



**Estado de los derechos  
de 24.590.070 de niños,  
niñas, adolescentes y  
jóvenes del país.**

**52.18% de la  
población  
Colombiana  
(Fuente DANE 2013)**



**Garantizados por  
un Estado Social  
de Derecho**



# Presupuestos de la Vigilancia Superior

## Plexo Normativo



## Gestión Pública Territorial

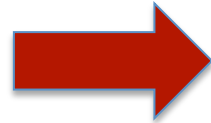


## Funciones de la Procuraduría General de la Nación (artículo 277 de la CP)



# Presupuestos de la Vigilancia Superior

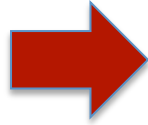
## Plexo Normativo



- Constitución Política de Colombia
- Tratados de Derechos Humanos referentes a la Infancia, la Adolescencia y la Juventud
- Legislación interna
- Derecho Internacional Humanitario
- Rendición Pública de Cuentas
- Régimen Departamental y Municipal
- Planeación, finanzas y ordenamiento territorial

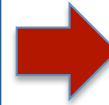
# Presupuestos de la Vigilancia Superior

## Gestión Pública Territorial



### Función Administrativa (S C-501 de 1991)

- **Finalidad:** Al servicio del interés general de la comunidad: Garantía de los derechos de la infancia, la adolescencia y la juventud
- **Principios Funcionales:** Igualdad, Moralidad, Eficacia, Eficiencia, Economía, imparcialidad y publicidad
- **Principios Organizacionales:** Competencias Administrativas, Descentralización, Desconcentración, Coordinación

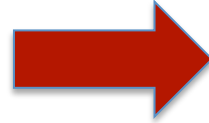


### Acción Administrativa (Ley 489 de 1998)

- **Ejercicio Directo**
- **Descentralización:** Política, Administrativa, Fiscal
- **Desconcentración:** Competencias y Funciones
- **Delegación:** Entidades colaboradoras, otras autoridades
- **Coordinación:** Armonía en el ejercicio de competencias y funciones: Entidades Municipales, ONGs, Organismos de cooperación, sociedad civil, sector privado

# Presupuestos de la Vigilancia Superior

**Funciones de la  
Procuraduría General de  
la Nación  
(artículo 277 de la CP)**



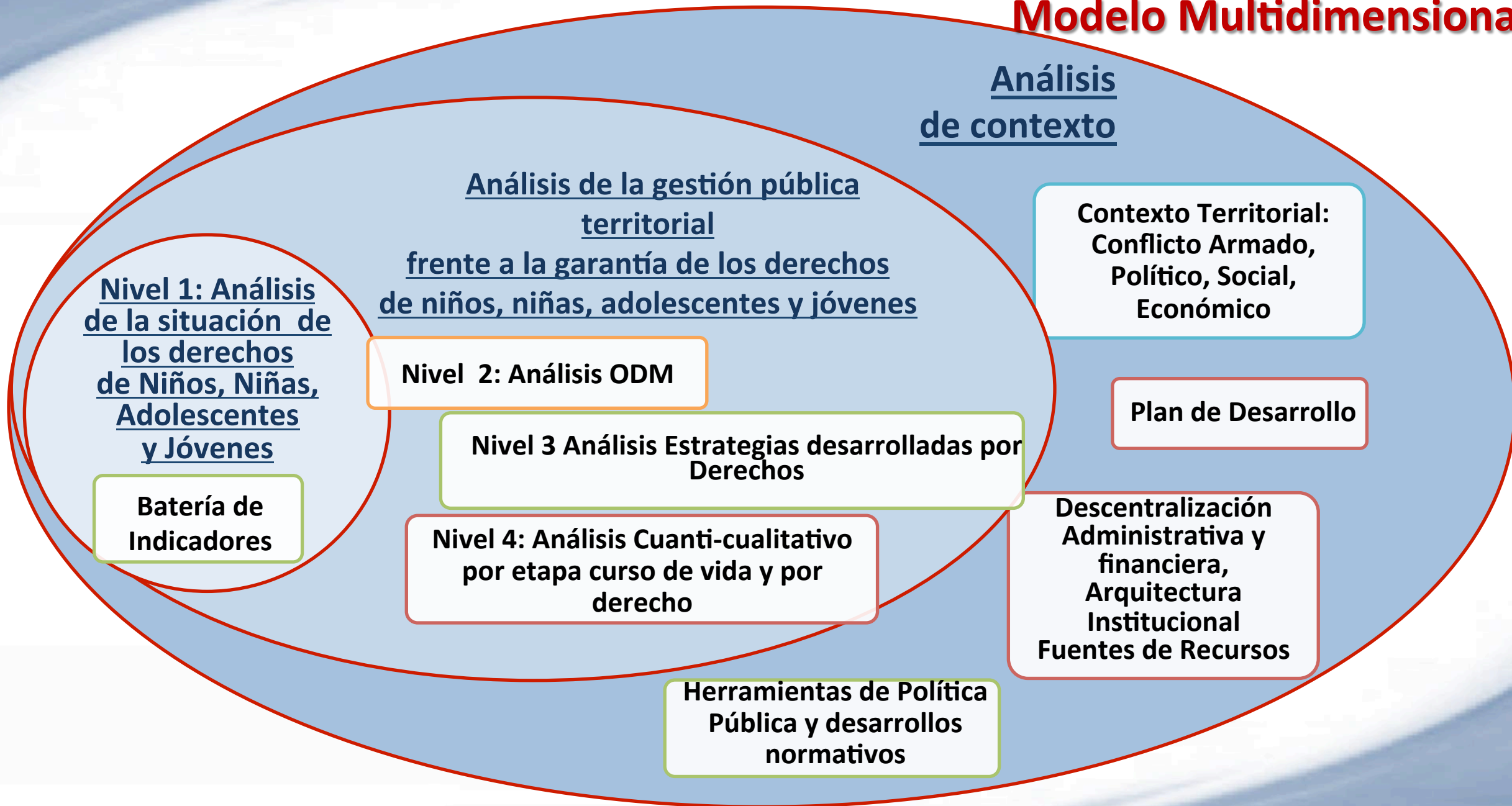
- **Cumplimiento de la Constitución Política**
- **Protección de los Derechos Humanos**
- **Defender los intereses de la sociedad**
- **Velar por el ejercicio diligente y eficiente de las funciones administrativas**
- **Ejercer vigilancia superior de la conducta oficial de quienes desempeñan funciones públicas, inclusive de elección popular**
- **Exigir a los funcionarios públicos y a los particulares la información que considere necesaria**





# **Análisis Multidimensional de la Gestión Pública Territorial**

# Modelo Multidimensional



# Vigilancia Superior

## Enfoques

- De derechos
- Diferencial
- Descentralización Administrativa y Financiera

## Ejes de Análisis

- Análisis de Contexto Territorial
- Análisis de la Situación de la Garantía de Derechos
- Análisis de la Gestión Pública Territorial para la garantía de derechos
- Análisis Proceso Rendición Pública sobre la garantía de derechos

## Alcance del Análisis Cuanti - Cualitativo

- **180 Variables:** 25 de primer nivel y 155 de segundo nivel y un conjunto de Preguntas Orientadoras que facilitan el análisis
- **163 indicadores situacionales:** 109 de primera infancia, infancia, y adolescencia y 59 de juventud

# Ejes de Análisis

# Contexto Territorial



# Contexto Territorial



## ✓ Dinámica Geográfica:

- Tamaño poblacional
- Crecimiento poblacional
- Población en situación de discapacidad
- Población víctima del conflicto armado
- Movilidad interna, o hacia el exterior
- Desplazamiento forzado

## ✓ Dinámica Social

- Analfabetismo
- Promedio nivel educativo
- Acceso a telecomunicaciones
- Red Institucional
- Certificaciones otorgadas a la entidad territorial

# Análisis de Contexto Territorial



## ✓ Dinámica Económica

- Pobreza
- Pobreza extrema
- Fuentes de empleo
- Fuentes de emprendimiento
- Necesidades básicas insatisfechas
- Coeficiente de Gini Nal. y Dptal.
- Población económicamente activa
- Desempleo
- Actividades económicas

## ✓ Dinámica Familiar

- Jefatura del Hogar según:
  - Edad
  - Sexo
  - Actividad económica

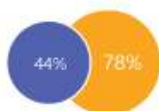
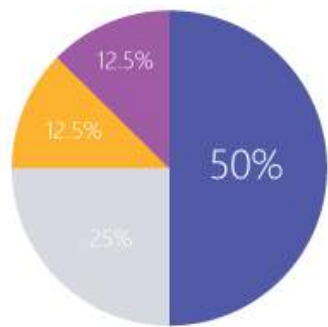
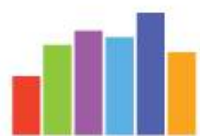
## ✓ Dinámica Ambiental

- Tamaño del Territorio
- Cobertura Vegetal
- Ambiente Construido

# Análisis de la situación de la garantía de los derechos de Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes

Indicadores situacionales según Fuente Nacional y Fuente Local

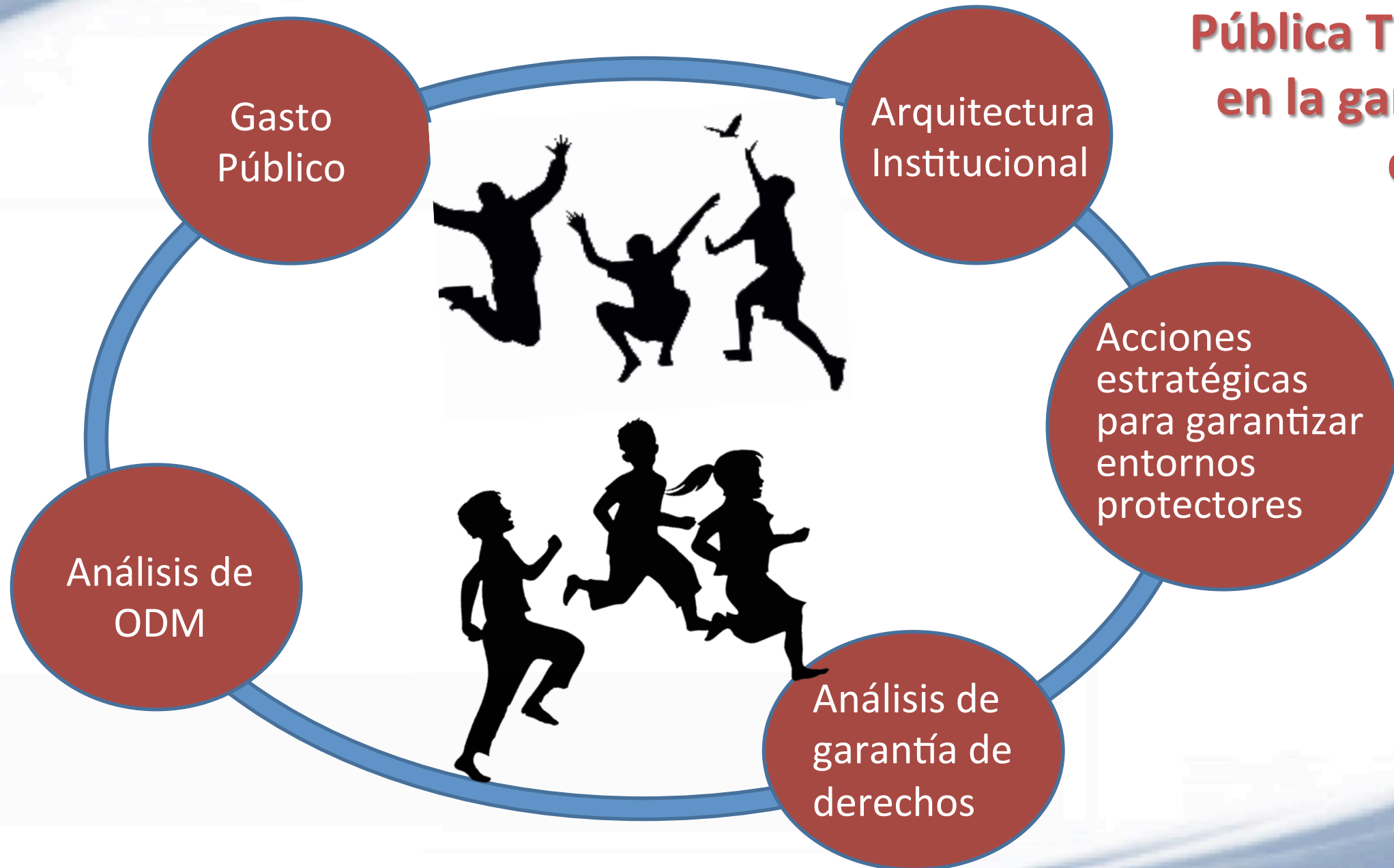
- Análisis del comportamiento cuantitativo del indicador
- Razones del cambio
- Logros



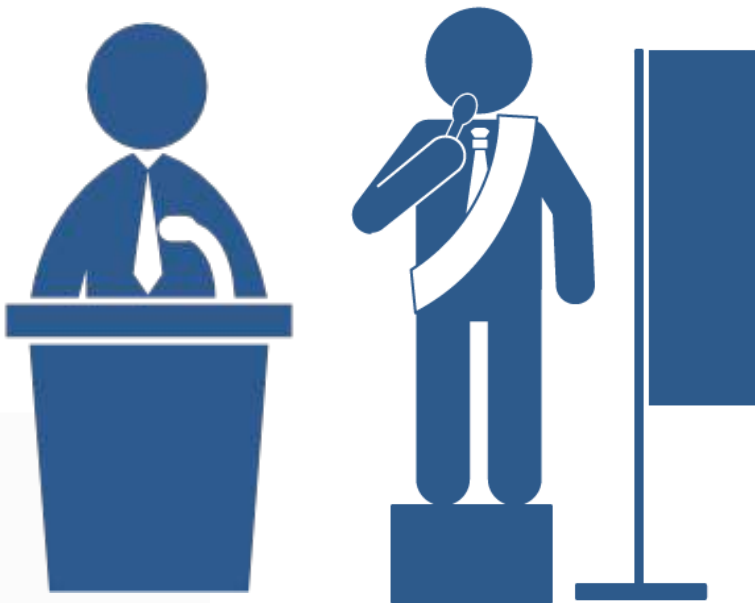
**Por categoría de derechos**  
**Por momento del curso de vida**



# Análisis de Gestión Pública Territorial en la garantía de derechos



# **Análisis Gestión Pública Territorial en la garantía de los derechos**



## **1. Análisis Gasto Público Social**

- Gasto público en niñez
- Gasto público en juventud

## **2. Análisis Arquitectura Institucional**

- Responsables de la implementación de política pública
- Mecanismos de evaluación y seguimiento a política pública
- Instancias interinstitucionales e intersectoriales

# **Análisis Gestión Pública Territorial en la garantía de los derechos**



## **3. Análisis Cumplimiento Objetivos de Desarrollo del Milenio**

- Marco de referencia de política pública:
  - Plan de Desarrollo
  - Política Pública
  - Programas
  - Estrategias
  - Actividades
  
- Cumplimiento de metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
- Análisis de logros
- Impactos
- Dificultades y alternativas de solución

## 4. Análisis acciones estratégicas en la generación de entornos protectores

- Análisis de la garantía de 9 Derechos y 1 Categoría completa de derechos a la protección:
  - Derecho a la vida
  - Derecho a la salud
  - Derecho a la educación
  - Derecho a la identidad
  - Derecho a la cultura
  - Derecho a la recreación y la Cultura
  - Derecho a la participación
  - Derecho a gozar de un ambiente sano
  - Derecho al desarrollo
  - Derechos a la protección

- Marco de referencia de política pública:
  - Plan de Desarrollo
  - Política Pública
  - Programas
  - Estrategias
  - Actividades
- Cumplimiento de metas y de cobertura
- Análisis de logros
- Impactos
- Dificultades y alternativas de solución



designed by  freepik.com

## 5. Análisis Garantía de Derechos

- Marco de referencia de política pública:
  - Plan de Desarrollo
  - Política Pública
  - Programas
  - Estrategias
  - Actividades
- Cumplimiento de metas y de cobertura
- Análisis de Logros
- Impactos
- Dificultades y alternativas de solución

# Análisis del desarrollo de las fases de la Rendición Pública de Cuentas



- ✓ Participación ciudadana
  - ✓ Encuentros de diálogo estratégico
  - ✓ Audiencias públicas
  - ✓ Los procesos de socialización de los resultados de la gestión y del plan de mejoramiento
- 
- Niños, niñas, adolescentes y jóvenes
  - Sociedad civil
  - Espacios e instancias de concertación interinstitucional e intersectorial
  - Instancias de la administración territorial
  - Consejo de política social
  - Comunidad en general

# Ponderación de los ejes de Análisis

Análisis  
de Contexto  
territorial



10%

Análisis  
de situación  
de Derechos



20%

Análisis  
de Garantía  
de derechos



65%

Análisis  
de Rendición  
pública de  
cuentas



5%

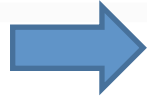


# **Resultados Esperados**



# Modelo de Vigilancia Superior

**Resultados**



- **Fichas Territoriales: Análisis de Contexto y Tablas Dinámicas**
- **Análisis del Estado de Garantía de Derechos por cada momento del ciclo vital y por indicador: Tablas Dinámicas , Semaforización y georeferenciación**
  - **Consolidado Departamental**
  - **Consolidado Cuantitativo entre departamentos**
  - **Consolidado según categoría departamentos y municipios**
  - **Consolidado Ciudades Capitales**

# Modelo de Vigilancia Superior

**Resultados**



- **Informes Análisis Vigilancia Superior por cada nivel de análisis**
  - Consolidado Nacional
  - Consolidado Departamental
  - Consolidado Municipios
  - Consolidado Ciudades Capitales
- **Informes Resultado Escala de Valoración de la Gestión Pública territorial según:**
  - Contexto Territorial
  - Arquitectura Institucional
  - Descentralización Administrativa y financiera según Categorías Departamentales y Municipales
  - Gestión y movilización de diversas fuentes de recursos
  - Derechos abordados
  - Derechos frente a los que no se reporta ningún tipo de gestión
  - Acciones desarrolladas
  - Buenas Prácticas
- **Sistematización del proceso de Vigilancia Superior y de Rendición Pública de Cuentas**

# Escala de Valoración de la Gestión Pública Territorial

**0 - 25 puntos**  
**Crítico**



No existen condiciones de contexto, ni administrativas, ni de gestión (técnica, política y financiera) para la garantía de derechos.  
Requiere acciones urgentes

**26 - 50 puntos**  
**En Riesgo Alto**



Existen condiciones de contexto y se evidencian condiciones administrativas y de gestión (técnica, política y financiera) para la garantía de derechos.  
Requiere acciones Inmediatas

**51 - 75 puntos:**  
**En Desarrollo**



Existen condiciones de contexto y se evidencian condiciones administrativas y de gestión (técnica, política y financiera) para la garantía de derechos  
Requiere acompañamiento

**76 - 100 puntos:**  
**En Ruta de Derechos**



El territorio cuenta con condiciones de contexto y una gestión pública avanzada en la generación de condiciones técnicas, políticas y financieras para la garantía de derechos.  
Requiere acciones de corresponsabilidad en garantía y sostenibilidad

# **Propósito Final de la Vigilancia Superior...**

**Aportar para la construcción de un Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud**

**Participativo**



**Gerencial**



**Descentralizado**



# **Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud**

## **Participativo**



### **Sujetos Titulares de Derechos:**

- **Protagonistas en los procesos de toma de decisiones políticas, de desarrollo y de política pública**
- **Participan en instancias y procesos de control social a la gestión pública e inversión social**
- **Participan en instancias de seguimiento a la gestión pública**
- **La administración en ejercicio pleno, y periodico de rendición de cuentas a la ciudadanía en general**

# Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud

**Gerencial**



- **Mejorar la gestión en la consecución y ampliación de fuentes de financiación**
- **Eficiente**
- **Eficaz**
- **Mayor flexibilidad en las acciones de la administración pública**
- **Marco Normativo diferencial**
- **Marco de referencia pública diferencial y prioritario**

# **Modelo de Modernización de la gestión pública territorial favorable a la garantía, el goce y el ejercicio pleno de los derechos de la infancia, la adolescencia, y la Juventud**

**Descentralizada**



- **Fortalecimiento del Municipio y Distrito como instancia de ejecución de Política Pública en cuanto a los procesos de Descentralización administrativa y financiera**
- **Fortalecimiento del Nivel Departamental y Regional: Competencias y Funciones**
- **Revisión y propuesta de eliminación de duplicidades entre el gobierno nacional y las entidades territoriales**



# **IV. RUTA A SEGUIR**

# Para superar las dificultades de conectividad Ministerio de tecnologías de la información y las comunicaciones



- **Video conferencia Alcaldes Municipales**
- **Estrategia fortalecimiento institucional y desarrollo de capacidades: Mesa técnica Hechos y Derechos.**
- **Estrategia acompañamiento institucional Entidades territoriales: PGN**
  - **Formación a Secretarios Departamentales**
  - **Uso y apropiación de la herramienta web de Vigilancia Superior**
- **Implementación del proceso RPC en el ámbito territorial**
- **Realizar reporte de la información – Herramienta WEB Vigilancia Superior.**
- **Análisis Vigilancia Superior**
- **Audiencias públicas ámbito territorial**
- **Rendición pública de cuentas ámbito nacional**



# Créditos



**Gracias...**